



Informe sobre medidas económicas de emergencia en el contexto de la crisis sanitaria por la pandemia del COVID-19. Estimación comparativa del esfuerzo fiscal realizado por los gobiernos Nacional, de la Provincia de Buenos Aires y de la Ciudad de Buenos Aires¹

Ante la severa crisis producto de la situación sanitaria desplegada por el COVID 19, los gobiernos a nivel mundial han implementado distintas medidas de emergencia en el terreno de la política económica. Este breve informe busca comparar las iniciativas de los gobiernos Nacional, de la Provincia de Buenos Aires y de la Ciudad de Buenos Aires en la búsqueda del empleo y la producción, minimizando la gravedad del impacto de la situación en términos del ingreso ciudadano.

Medidas implementadas por el Gobierno nacional

A nivel Nacional se implementaron los siguientes programas: **la Asistencia de Emergencia Trabajo y Producción (ATP), el Programa de Recuperación Productiva (REPRO), el Ingreso Familiar de Emergencia (IFE, en dos versiones), la Tarjeta Alimentaria, el Bono Salud, Precios Máximos y Precios Cuidados, ahora 12 y ahora 18, entre otros.**

Iniciando la pandemia en marzo de 2020 el Gobierno Nacional, como primera medida, implementó el IFE (Ingreso Familiar de Emergencia) un seguro social que se destinó a sectores informales, beneficiarios de Asignación Universal por Hijo (AUH), Asignación Universal por Embarazo (AUE) y monotributistas. El monto fue de \$30.000, distribuidos en 3 pagos. Según datos de ANSES **se desembolsaron en este programa \$265.171 millones a lo largo de 2020.** Significó un esfuerzo fiscal estimado de casi un punto del PBI. Con respecto al impacto de este programa en la Ciudad de Buenos Aires, como se desprende del cuadro de abajo, en los tres meses que duró el programa IFE el desembolso por parte de Nación fue de **\$10.458 millones que benefició a 348.598 porteños y porteñas.** Por su parte, el desembolso para la **Provincia de Buenos Aires fue de \$96.619 millones** beneficiando a más de 3 millones de bonaerenses.

Provincia	Personas	Monto
Buenos Aires	3220662	\$96.619.86
CABA	348598	\$10.457.94
Catamarca	103504	\$3.105.12

Fuente: Extraído de Datos.gob.ar; Beneficiarios IFE por provincias en millones de pesos disponible en https://datos.gob.ar/dataset/jgm_17/archivo/jgm_17.3

¹ Elaborado por el Lic. en Economía política (UNGS) Fernando Córdoba.



El programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción (ATP), vigente de abril a diciembre de 2020, busca morigerar los impactos de la pandemia en las actividades consideradas críticas. En las primeras 5 etapas del programa el Gobierno Nacional, entre pago de salarios, salarios complementarios y reducción de contribuciones patronales desembolsó **\$14.587 millones beneficiando en promedio por etapa a más de 90 mil empresas de la Ciudad de Buenos Aires. En la provincia de Buenos Aires se desembolsó un monto de \$12.581 millones que benefició en promedio por etapa a más de 100 mil empresas.** Se estima que alrededor del 60% de las empresas recibieron al menos un ATP en 2020, impactando en un universo de 3 millones de trabajadores a nivel nacional.

provincia_nombre	total_empresas	total_empleados	gasto	ronda_atp
Buenos Aires	137929	713601	\$ 15.084.167,00	1
CABA	106609	762979	\$ 17.388.217,00	1
provincia_nombre	total_empresas	total_empleados	gasto	ronda_atp
Buenos Aires	113593	605921	\$ 12.387.774.844,00	2
CABA	100655	655246	\$ 14.450.216.915,00	2
provincia_nombre	total_empresas	total_empleados	gasto	ronda_atp
Buenos Aires	96825	535044	\$ 98.023.257,00	3
CABA	89643	610808	\$ 12.316.077,00	3
provincia_nombre	total_empresas	total_empleados	gasto	ronda_atp
Buenos Aires	86619	410700	\$ 73.554.935,00	4
CABA	83749	494450	\$ 97.180.433,00	4
provincia_nombre	total_empresas	total_empleados	gasto	ronda_atp
Buenos Aires	78341	396627	\$ 7.412.098,00	5
CABA	66239	500412	\$ 10.103.714,00	5

Fuente: Extraído de Datos.gob.ar; Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción (ATP). Salario complementario/ Reducción de contribuciones. Etapa 1 a 5 en millones de pesos. Disponible en <https://datos.gob.ar/dataset/jgm-asistencia-emergencia-al-trabajo-produccion>

Programa de Recuperación Productiva REPRO II

Aportando a la sostenibilidad del empleo en sectores con dificultades económicas, el Gobierno Nacional implementó el REPRO II que otorga una suma de dinero individual y fija que se paga a los trabajadores y las trabajadoras a cuenta del pago de las remuneraciones a cargo de los empleadores y las empleadoras adheridos al Programa. (Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social). El monto de la asistencia es variable según el sector en que la empresa desarrolle sus actividades:

- Sectores no críticos: \$ 9.000;
- Sectores críticos: \$ 18.000;
- Sector salud: \$18.000.

Bono ANSES (IFE 2)

Entre el 26 de abril y el 5 de mayo de 2021 el Gobierno Nacional implementó un bono de \$15.000 a través de ANSES. La medida se destinó a reforzar los ingresos de los beneficiarios de (AUH) (AUE) y las asignaciones familiares para monotributistas categorías A y B. El programa tuvo un alcance de aproximadamente un millón de personas (AMBA) y un gasto estimado de 13 mil millones de pesos. Como ejemplo del alcance de este programa, en CABA



más de 130 mil familias porteñas recibieron una ayuda económica de \$15.000 por parte del Gobierno Nacional con una inversión de más de \$2 000 millones para asistir a los sectores más afectados por las nuevas medidas.

Bono para trabajadores de la Salud

En abril de 2020 por decreto presidencial N.º 315/2020 se creó la Asignación Estímulo para el personal de Salud afectado a la atención de COVID 19. El beneficio incluyó **un bono de \$ 5 mil al personal de internación** (público y privado), geriátricos, de análisis clínicos, emergencias, traslados y de atención primaria del sistema público y **tuvo una inversión estimada de \$13.516 millones afectando a alrededor de 700 mil trabajadores.**

Tarjeta Alimentar 2021

El 7 de mayo de 2021 se fijó la ampliación del universo de beneficiarios de la tarjeta alimentar. Se amplió la edad máxima de los hijos/as de 6 a 14 años pasando de 1.9 millones de personas beneficiadas a 4 millones, abarcando embarazadas a partir de los 3 meses que cobran AUE y personas con discapacidad que cobren AUH, sin límite de edad. También madres con 7 hijos/as que reciban una Pensión no contributiva. **Su monto pasó a ser de 6000 pesos para madres con un hijo/a, de 9000 pesos para madres con dos hijos/as y de 12.000 pesos para tres hijos/as o más.** En total la inversión del Gobierno Nacional durante el 2021 para **este programa será de \$250.000 millones, el equivalente al 0.7 % del PBI.** De esta manera, con estos últimos anuncios el Gobierno Nacional destina en total un 1.3 % del PBI a los programas Asignación Universal Por hijo (AUH) y Tarjeta Alimentar (0.7% en tarjeta alimentar y 0.6% en AUH respectivamente).

Novedad para sectores críticos REPRO II

La segunda ola está afectando a parte de la economía, pero en particular a ciertos sectores, los llamados “críticos”. Es el caso de la gastronomía, el turismo, la cultura y gran parte del comercio. Se trata de actividades que requieren de la circulación para poder operar normalmente. En ese contexto, la actualización del programa REPRO -en su versión II, vigente desde enero 2021- tiene una modalidad específica para estas ramas, que en la práctica está siendo casi idéntica al ATP. Se evalúan solo dos indicadores: facturación y liquidez. Si la firma está en un sector crítico y es aprobada al REPRO II, ahora se le paga \$22.000 por trabajador, y además está eximida del pago del 100% de las contribuciones patronales por ese mes. **De esta manera, la inversión del programa REPRO II asciende a \$19.100 millones** desde que se comenzó a implementar en noviembre de 2020, y en abril de 2021 brindó asistencia a alrededor de 13.600 empresas con casi 400 mil trabajadoras y trabajadores dependientes.

Bonos para trabajadores de la salud



Se relanzó el programa para seguir acompañando a los trabajadores del sector sanitario, por medio del pago de un **bono de \$6.500** por tres meses (mayo a julio de 2021) para personal de salud abocado a la pandemia, alcanzando a 740 mil trabajadoras y trabajadores.

Cultura solidaria

El Ministerio de Cultura de la Nación anunció Cultura Solidaria, una medida destinada a las y los trabajadores del sector cultural y artístico. Es la inversión más importante en la historia del Ministerio para un programa de estas características, totalizando \$1.522 millones. Son 50.757 las personas alcanzadas por este beneficio, liquidado en dos cuotas de \$15 mil pesos. En 2020, el programa Fortalecer Cultura había alcanzado a 20.063 **personas con una inversión total de \$1384 millones para ese año.**

Medidas implementadas por el Gobierno de la Provincia de Buenos Aires

En cuanto a la Provincia de Buenos Aires, el Banco Provincia lleva otorgado al momento más de **100 mil millones de pesos** en créditos para la pequeña y mediana empresa, en el marco del programa de financiamiento productivo con tasas especiales de Reactivación **Pyme** lanzado en febrero de 2020, impactando en un universo de 11.300 empresas.

Ante la reciente renovación del confinamiento por nueve días, el **Programa de sostenimiento económico de actividades afectadas por la pandemia invirtió más de \$ 2000 millones** destinados a micro y pequeñas unidades productivas -como gimnasios, jardines maternas, transporte escolar, salones de fiestas y calesitas, restaurantes, bares y clubes nocturnos-.

Además, implementó un **Plan de pagos** para regularizar deudas vencidas desde el 1ro de enero al 31 de agosto del 2021. De esta manera los impuestos alcanzados son: ingresos brutos inmobiliario básico y automotores junto a la suspensión de embargos judiciales hasta agosto. Otra medida impositiva tiene que ver con que no se aplicarán retenciones de ingresos brutos en julio, agosto y septiembre a: Salas de Teatro y Complejo Cinematográfico, Discotecas y Salones de fiestas, Restaurantes y bares espacio cerrados, establecimientos deportivos, jardines maternas y Centros de atención de desarrollo infantil.

Además, el Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires implementó la ampliación del programa **Preservar Trabajo que tiene como objetivo contribuir al sostenimiento de las fuentes de trabajo, mediante la ayuda del pago de salario a trabajadoras y trabajadores de Micro y pequeñas unidades productivas**, en sectores afectados por la pandemia. Los sectores alcanzados son: Transporte, panaderías y confiterías, mueblerías, fábrica de juguetes, artículos de librería fabricación y reparación de maquinarias, edición e impresión, curtido y cueros.

Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA)

En la ciudad de Buenos Aires salvo algunas exenciones al pago de los ingresos brutos, al impuesto inmobiliario/ABL y préstamos otorgados por el Banco Ciudad a tasas subsidiadas, insuficientes en esta situación, es muy difícil encontrar programas de apoyo concretos tanto



a los ingresos de los trabajadores y trabajadoras como a la producción y el comercio. Entre los rubros alcanzados por las exenciones se encuentran algunos sectores críticos como gastronomía, inmuebles donde se desarrollen actividades culturales, servicio de alquiler y explotación de inmuebles para fiestas y hoteles, con proyectos para extender a gimnasios, entre otros afectados por la situación. No es posible obtener cifras oficiales del costo estimado del esfuerzo realizado por CABA desde inicios de pandemia.

El deterioro económico en la Ciudad es evidente. La Cámara Argentina de Comercio (CAC) informó una suba del 65.6 % del número de locales vacíos en las principales arterias comerciales comparado con el primer bimestre previo a la cuarentena (enero-febrero 2020). Esta figura representa un aumento del 26.6 % comparado con el bimestre anterior (enero febrero 2021). Las galerías comerciales muestran un presente económico todavía más grave: según la Federación de Comercio e Industria (FECOBA) -que relevó 1.925 locales en 39 galerías del centro porteño, **la vacancia creció un 36% entre marzo de 2020 y abril de 2021.**

Desde el lado de los ingresos de los trabajadores el estudio **“Efectos sociales del escenario COVID -19 en las comunas y villas de la ciudad autónoma de buenos aires”** realizado por la UCA y la Defensoría del Pueblo de la Ciudad difundido en abril de 2021 señala que -pese a que la Ciudad de Buenos Aires registra los niveles de desarrollo humano más altos del país- expresa importantes desigualdades que se profundizaron en el contexto pandémico. Es así que **la mitad de las familias porteñas afrontó una caída en el nivel de ingresos durante el año (2020) a raíz de la pandemia y las medidas sanitarias adoptadas. El 34% vio empeorar su situación laboral.** En la Ciudad de Buenos Aires también se expresan con mayor brutalidad las desigualdades de base territorial: **un 50 % de los hogares vulnerables de la Ciudad no tiene computadora ni acceso a internet.**

Conclusión

La irrupción de la pandemia determinó restricciones de circulación que afectaron negativamente el comercio, la producción y -en consecuencia- los ingresos de los trabajadores. Desde el gobierno Nacional y los gobiernos subnacionales se vienen realizando enormes esfuerzos fiscales. En este breve informe se describieron algunas medidas implementadas por parte de los tres gobiernos más importantes en volumen y presupuesto de la Argentina: el nacional, el de la provincia de Buenos Aires y el de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. **La forma en la que se administraron medidas paliativas del impacto económico de la pandemia evidencia diferencias sensibles entre los dos primeros distritos -activos en la creación de instrumentos extraordinarios y voluminosos en su financiamiento- y el tercero, en el que no existió inversión directa, ni instrumentos nuevos, sino exclusivamente la renuncia parcial y acotada en el tiempo sobre derechos de recaudación puntuales.**